

# 福建省 2022 年度省级预算执行和其他财政收支 审计工作报告的解读

2023 年 7 月 26 日，受福建省人民政府委托，省审计厅厅长杨红向省十四届人大常委会第五次会议作了《关于 2022 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》(以下简称“审计工作报告”)。全省各级审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实党中央决策部署及省委、省政府工作要求，紧紧围绕习近平总书记来闽考察提出的“四个更大”重要要求，立足经济监督定位，聚焦审计主责主业，深入开展研究型审计，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用，以有力有效的审计监督服务保障福建全方位推进高质量发展。反映在今年的审计工作报告中，主要体现为以下 6 个方面：

**一、坚持和加强党对审计工作的领导，服务保障中心和发展大局。**坚持和加强党的全面领导是推进审计工作高质量发展的根本保障。全省审计机关始终胸怀“国之大者”，围绕党中央战略意图和省委中心工作谋划安排审计项目，加大对重大战略推进、重大政策落实、重点项目落地、重大资金使用等情况的审计力度，真正把党的领导贯穿于审计工作全过程各环节，坚决做到如臂使指。今年审计工作报告重点反映了财政和部门预算管理、专项资金和相关政策落实、国有资产管理 3 个方面的审计情况。如财政管理审计着重反映财政资源统筹、财政支出结构优化、落实宏观政策的相关措施协同、财政资金引领撬动等方面问题，促进积极

的财政政策加力提效，增强财政宏观调控效能。专项资金和相关政策落实跟踪审计着重反映巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、招商引资、信贷支持实体经济发展、绿色金融体系建设、县域医共体能力提升等相关政策落实和资金使用管理等方面的问题，推动政策充分发挥叠加效应，促进政令畅通。

**二、聚焦主责主业，不断拓展审计的广度和深度。**审计部门专司经济监督，财政财务收支真实合法效益审计是看家本领和主责主业。全省审计机关准确把握审计全覆盖的本质，坚持突出重点，加强对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员的监督，以重点监督带动全面监督，实现有效覆盖，形成常态化、动态化震慑，做到如影随形。审计工作报告注重用事实和数据说话，审计项目抽查一定比例的资金量，反映的问题都有财政财务数据和相关业务数据支撑，做到论从事出、以事立论。如财政和部门预算管理审计，对重点单位开展现场审计，并分析所有省级预算单位财政财务数据，重点关注财政预算分配、投资计划管理、部门预算管理等关键环节，反映了部分市县财力统筹能力不足、部门项目储备不足以及转移支付资金下达不规范等问题，推动完善基层财力保障，促进预算科学编制、规范执行。

**三、做深做实研究型审计，持续提升审计工作质量。**研究型审计是推动新时代审计工作高质量发展的必由之路。全省审计机关立足做到如雷贯耳，坚持从审计调研始发到审计调查跟进再到精准实施审计工作链条，将研究型审计贯穿审计工作全过程，从宏观着眼、微观入手，把立项当课题研究，把问题当课题研究，把建议当课题研究，站在全省经济社会发展大局审视问题，加强

分析研究，以高质量审计监督服务宏观决策。如审计工作报告针对“部分地方财力统筹能力不足、发挥财政工具箱作用不够充分”问题，建议加强地方财政统筹，以提升基层财政运行能力为重点，推动财力下沉，推动基层财政运行可持续发展。健全省以下转移支付体系，发挥好专项债弥补地方政府财力缺口、稳定地方经济运行的作用；提升地方财政资源统筹管理水平，充分发挥专项债、贴息、财政支出安排、各类转移支付等财政工具作用，促进各类工具能够围绕政策目标、政策意图相互作用，产生系统性效果。

#### **四、践行以人民为中心的发展思想，推动兜牢兜实民生底线。**

看好和推动用好民生资金是审计最大的为民情怀。全省审计机关把推动和解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为审计着力点和切入点，努力把审计监督跟进到民生政策落实和资金使用的“最后一公里”，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。如在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接审计中，反映部分地区综合运用财政和金融等政策工具力度不够、项目转化率不高等问题，推动增强乡村持续发展能力，巩固拓展脱贫攻坚成果。在养老保险基金拨付管理使用、医疗保险基金及“三医联动”等审计中，反映部分地方未及时将各级城乡居民基本养老保险补助资金拨付到位等问题，推动惠民利民政策落地落实。在县域医共体能力提升审计中，揭示县域医共体能力提升推进力度不足、未按标准配齐基本设备等问题，推动县域医疗机构综合服务能力提升。

#### **五、紧扣防范化解重大风险强化监督，服务改革发展稳定。**

审计具有触角广泛、反应快速的优势，发挥着经济运行“探头”

作用。全省各级审计机关牢固树立总体国家安全观，坚持底线思维，始终把揭示风险隐患放在更加突出的位置，密切跟踪经济社会运行中的新情况新趋势，持续关注财政、金融、国企国资等领域的风险，有效推进经济风险早提示、早预报、早预警。如在财政领域，揭示一些基层政府债券资金管理使用不规范、资金闲置、虚报使用进度等问题，推动提升债券资金使用效率，更加有力有效防范债务风险。在金融领域，开展地方银行信贷资金合法合规性和金融风险防控审计调查，推动金融机构进一步加强贷款管理和资金用途监控，强化金融资产风险预警防控。在国企国资领域，开展省属国有企业运营及经济风险管控情况专项审计调查，推动国有企业严格规范经营行为，优化经营布局，切实增强竞争力和抵御风险能力。

**六、扎实做好审计整改“下半篇文章”，审计成果运用更加权威高效。**审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要。全省审计机关将督促检查作为日常工作的重要抓手，做到边审计、边建议、边督促，促进被审计单位夯实整改主体责任，压实主管部门的监督管理责任，推动审计整改结果由上级主管部门在下级政府认定的基础上再次进行复核认定的“双认定”机制有效落实，有力构建全面整改、专项整改、重点督办的工作链条，形成发现问题、整改落实、完善制度的工作闭环，进一步树立审计整改工作权威。截至2023年6月底，2021年度审计工作报告反映的问题大部分已得到整改，立行立改问题整改率达到100%。2022年全省审计共推动建立健全规章制度和措施1601项。

下一步，省审计厅将按照省委、省政府部署要求，加大对审计报告反映问题整改情况的跟踪督促力度，全面整改情况将于年底前依法公告。